

ОБОСНОВАНИЕ ВОЗРАЖЕНИЙ (Приложение № 1)

По результатам внеплановой проверки, проведенной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) Саморегулируемой организации Союз «Межрегиональное объединение проектных организаций специального строительства» (СРО Союз «МОПОСС») в период 15.11.2017 г. по 21.11.2017 г. в предписании об устранении выявленных нарушений в пункте 3 записано:

«Союзом средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) не размещены в полном объеме на специальных банковских счетах, открытых в кредитных организациях, соответствующих требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2016 №970».

30.11.2017г. СРО Союз «МОПОСС» направил в Ростехнадзор «Возражения» на это предписание, где представил свои расчеты размеров компенсационных фондов.

На момент проверки в СРО Союз «МОПОСС» компенсационные фонды возмещения вреда (КФ ВВ) и обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО) сформированы в полном объеме в соответствии с действующим законодательством и размещены на специальных счетах в Банке ВТБ (ПАО):

Минимальный размер компенсационного фонда возмещения вреда СРО Союз «МОПОСС»			
Уровень ответственности	Количество членов СРО Союз «МОПОСС»	Минимальный взнос в КФ, руб.	Итого минимум, руб.
1 уровень	46	50 000	2 300 000
2 уровень	20	150 000	3 000 000
3 уровень	35	500 000	17 500 000
4 уровень	25	1 000 000	25 000 000
ВСЕГО ЧЛЕНОВ	126	Нормативный размер КФ ВВ, руб.	47 800 000
На спецсчете в Банке ВТБ (ПАО) руб.			76 255 459, 15

Минимальный размер компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств СРО Союз «МОПОСС»			
Уровень ответственности	Количество членов СРО Союз «МОПОСС»	Минимальный взнос в КФ, руб.	Итого минимум, руб.
1 уровень	18	150 000	2 700 000
2 уровень	32	350 000	11 200 000
3 уровень	6	2 500 000	15 000 000
4 уровень	4	3 500 000	14 000 000
ВСЕГО ЧЛЕНОВ	60	Нормативный размер КФ ОДО, руб.	42 900 000
На спецсчете в Банке ВТБ (ПАО), руб.			79 276 940, 28

При определении размера КФ ВВ с учетом поступивших доходов от размещения средств КФ ВВ по состоянию на 15.11.2017 г. специалистами Ростехнадзора был некорректно пересчитан минимально необходимый размер этого фонда и не была учтена обязанность Союза начислять и платить налоги на доходы, полученные от размещения средств КФ на депозитном счете. Проверка вычислений показала, что **размер КФ ВВ по состоянию на 15.11.2017 г. должен составлять не менее 76.189.987,15 руб.**

Необходимо учесть, что эта часть компфонда Заявителя застрахована в Ингосстрахе.

Минимальный размер КФ ОДО по состоянию на 15.11.2017 г. с учетом доходов, полученных от размещения средств КФ ОДО на спец.счете и с учетом доходов СРО от размещения средств КФ Союза, сформированного до 04.07.2016 г. по расчетам специалистов Ростехнадзора **должен составлять не менее 113.622.498,01руб.**

Указанный расчет нельзя признать правильным и основанном на фактических обстоятельствах дела.

Часть средств ранее сформированного (до ноября 2013 года) компенсационного фонда Союза «МОПОСС» в размере 36.894.670 руб. и часть оборотных средств Союза в размере 5006031руб. находится в КБ «Мастер-Банк» (ОАО).

Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов» (ГК «АСВ») учитывает их в конкурсной массе в составе основного долга третьей очереди реестра требований кредиторов КБ «Мастер-Банк» (ОАО).

Анализ показал, что разница между средствами, размещенными на специальном счете КФ ОДО и размером, указанным Ростехнадзором, соответствует сумме взносов членов СРО Союз «МОПОСС», прекративших членство до 01.07 2017 г.

Таким образом ответственность за неисполнение обязательств по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров выбывшими из СРО Союз «МОПОСС» членами для СРО **не наступит никогда.**

Компенсационные фонды создавались в целях обеспечения имущественной ответственности членов СРО по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения (ч. 1 ст. 55.16 ГрК РФ).

Из расчетов видно, что в СРО Союз «МОПОСС» *отсутствуют «нарушения, способные затронуть права и законные интересы неограниченного круга лиц в части отсутствия обеспечения безопасности и качества работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, выполняемых членами Заявителя, а также отсутствия возможного возмещения вреда, причиненного вследствие нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства и требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения, и возмещение ущерба, причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на подготовку проектной документации, заключенному с использованием конкурентных способов заключения договора, в соответствии с требованиями статей 60 и 60.1 ГрК РФ».*

На требования Союза вывести средства КФ из состава конкурсной массы или внести их в 1 очередь реестра кредиторов был получен отказ на основании того, что исключений в очередности удовлетворения требований кредиторов действующим законодательством не предусмотрено и факт того, что данные средства составляют КФ, юридического значения не имеют.

СРО Союз «МОПОСС» в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) кредитной организации ОАО КБ «Мастер-Банк» обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с требованием признать незаконным отказ конкурсного управляющего ОАО КБ «Мастер-Банк» в перечислении (возврате) средств компенсационного фонда СРО Союз «МОПОСС», размещенных согласно требований законодательстве (ч. 4 ст. 55.16 ГрК РФ) в кредитной организации - ОАО КБ «Мастер-Банк».

С апреля 2014 г. по январь 2015 г. СРО Союз «МОПОСС» последовательно прошла все судебные инстанции в деле о несостоятельности (банкротстве) *ОАО КБ «Мастер-Банк»:*

- Арбитражный суд города Москвы;
- Девятый арбитражный апелляционный суд города Москвы;
- Апелляционный суд Московского округа;

- Верховный Суд РФ

с требованием исключить средства компенсационного фонда из конкурсной массы, но во всех инстанциях был получен отказ, поскольку Суд считает, что законодательного регулирования, позволяющего исключить средства КФ, размещенные на счете в кредитной организации с отозванной лицензией, не существует, а нормы законодательства РФ изложенные в Градостроительном кодексе РФ (ч. 3 ст. 55.16.) и Федеральном законе о саморегулируемых организациях (ч. 13 ст. 13) Суд посчитал недостаточными.

Случай снижения объема средств компенсационного фонда в результате его размещения в кредитных организациях, у которых отозваны лицензии, Градостроительным кодексом не предусмотрен. При этом, частью 9 статьи 55.16 Кодекса установлены условия восстановления компенсационного фонда возмещения вреда в результате обесценения финансовых активов: если снижение размера компенсационного фонда возмещения вреда возникло в результате обесценения финансовых активов, в целях возмещения убытков, возникших в результате инвестирования средств такого компенсационного фонда, члены саморегулируемой организации должны внести взносы в компенсационный фонд возмещения вреда в срок не более чем 3 месяца со дня уведомления саморегулируемой организацией своих членов об утверждении годовой финансовой отчетности, в которой зафиксирован убыток по результатам инвестирования средств такого компенсационного фонда, что полностью соответствует принятой учетной политике СРО Союз «МОПОСС».

Общий порядок восстановления размера компенсационных фондов саморегулируемой организации установлен частью 6 статьи 55.16 Кодекса.

При снижении размера компенсационного фонда возмещения вреда или размера компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств ниже минимального размера, определяемого в соответствии с настоящим Кодексом, лица, указанные в частях 7 - 9 настоящей статьи, в срок не более чем три месяца должны внести взносы в соответствующий компенсационный фонд в целях увеличения размера соответствующего компенсационного фонда в порядке и до размера, которые установлены внутренними документами саморегулируемой организации исходя из фактического количества членов такой саморегулируемой организации и уровня их ответственности по обязательствам (ч. 6 ст. 55.16 ГрК РФ).

Это подтверждает существующая судебная практика, в соответствии с которой *«порядок восстановления компенсационного фонда, утраченного вследствие несостоятельности кредитной организации, в которой он был размещен, должен быть аналогичным порядку его восстановления при любом другом уменьшении ниже установленного уровня.»* (Постановление Арбитражного Суда Московского округа от 13.09.2017г. по делу № Ф40-35005/17).

05 декабря 2017г. СРО Союз «МОПОСС» направило письмо в адрес Министра строительства и ЖКХ РФ М.А.Меня с просьбой прояснить ситуацию .

22 декабря 2017г. был получен ответ, что Минстроем подготовлен законопроект , устанавливающий требования к определению размеров компенсационных фондов СРО , средства которых размещены в кредитных организациях с отозванной лицензией , а также порядок взаимодействия таких организаций с органами надзора.

Так как ответа на «Возражения» от Ростехнадзора получено не было, не был он размещен и на сайте Генпрокуратуры РФ в разделе проверок , СРО Союз «МОПОСС» в соответствии с решением Совета о возможности обжалования предписания от 23.11.2017г. №28 подала в Арбитражный суд г. Москвы заявление о признании недействительным предписания Ростехнадзора.