



САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОЮЗ

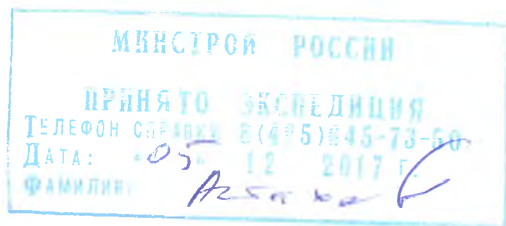
«МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ПРОЕКТНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ СПЕЦИАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»

Юридический адрес: 123103, г. Москва, ул. Живописная д.5, корп. 2  
Почтовый адрес: 109518, г. Москва, ул. Газгольдерная, д.14  
Электронный адрес: moposs2008@yandex.ru Тел. 8 (495) 661-71-46

ИНН 7734268163  
КПП 773401001  
ОГРН 1087799035235



«05» декабря 2017 г. № 27/2-4-17-975  
на № \_\_\_\_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г.



Министру строительства и  
жилищно-коммунального хозяйства РФ

М.А. МЕНЮ

От СРО Союз «МОПОСС»  
109518, г. Москва, ул. Газгольдерная, д. 14

«О компенсационном фонде СРО»

Уважаемый Михаил Александрович!

По результатам внеплановой проверки, проведенной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзором) Саморегулируемой организации Союз «Межрегиональное объединение проектных организаций специального строительства» (СРО Союз «МОПОСС») в период 15.11.2017 г. по 21.11.2017 г. в предписании об устранении выявленных нарушений записано:

*«Союзом средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) не размещены в полном объеме на специальных банковских счетах, открытых в кредитных организациях, соответствующих требованиям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2016 №970» (п. 3 Предписания).*

В настоящее время СРО Союз «МОПОСС» компенсационные фонды возмещения вреда (КФ ВВ) и обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО) сформированы в полном объеме в соответствии с действующим законодательством и размещены на специальных счетах в Банке ВТБ (ПАО):

Минимальный размер компенсационного фонда возмещения вреда СРО Союз «МОПОСС»			
Уровень ответственности	Количество членов СРО Союз «МОПОСС»	Минимальный взнос в КФ, руб.	Итого минимум, руб.
1 уровень	46	50 000	2 300 000
2 уровень	20	150 000	3 000 000
3 уровень	35	500 000	17 500 000
4 уровень	25	1 000 000	25 000 000
<b>ВСЕГО ЧЛЕНОВ</b>	126	<b>Нормативный размер КФ ВВ, руб.</b>	47 800 000
<b>Размещено на спецсчете в Банке ВТБ (ПАО) руб.</b>			76 255 459, 15

Минимальный размер компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств СРО Союз «МОПОСС»			
Уровень ответственности	Количество членов СРО Союз «МОПОСС»	Минимальный взнос в КФ, руб.	Итого минимум, руб.
1 уровень	18	150 000	2 700 000
2 уровень	32	350 000	11 200 000
3 уровень	6	2 500 000	15 000 000
4 уровень	4	3 500 000	14 000 000
<b>ВСЕГО ЧЛЕНОВ</b>	60	<b>Нормативный размер КФ ОДО, руб.</b>	42 900 000
<b>Размещено на спецсчете в Банке ВТБ (ПАО), руб.</b>			79 276 940, 28

С 20 ноября 2013 года часть средств КФ СРО в размере 36 894 670 рублей в связи с отзывом лицензии у Мастер-Банка вошла в конкурсную массу в составе основного долга третьей очереди реестра требований кредиторов. Конкурсное производство ведется Государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» (ГК «АСВ»).

На требования Союза вывести средства КФ из состава конкурсной массы или внести их в I очередь реестра кредиторов был получен отказ на основании того, что исключений в очередности удовлетворения требований кредиторов действующим законодательством не предусмотрено, а факт того, что данные средства составляют КФ, юридического значения не имеют.

Общий порядок восстановления размеров компенсационных фондов саморегулируемой организации установлен частью 6 статьи 55.16 Градостроительного Кодекса РФ:

*«При снижении размера компенсационного фонда возмещения вреда или размера компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств ниже минимального размера, определяемого в соответствии с настоящим Кодексом, лица, указанные в частях 7 - 9 настоящей статьи, в срок не более чем три месяца должны внести взносы в соответствующий компенсационный фонд в целях увеличения размера соответствующего компенсационного фонда в порядке и до размера, которые установлены внутренними документами саморегулируемой организации исходя из фактического количества членов такой саморегулируемой организации и уровня их ответственности по обязательствам».*

СРО Союз «МОПОСС» направила возражения по данному пункту предписания в Ростехнадзор.

Кроме того, СРО Союз «МОПОСС» в письме исх. № 27/2-6-10-147 от 17 марта 2010 г., направленном в Министерство регионального развития РФ (Басаргину В.Ф.), обращала внимание на недостатки по защите средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций, и предлагала обязать саморегулируемые организации размещать средства КФ на счетах финансовых учреждений с государственным участием. Также предлагались различные варианты использования средств компенсационных фондов в интересах экономики страны (Приложение № 1).

Тогда же, СРО Союз «МОПОСС» письма с аналогичными предложениями направила в адреса:

- Председателя Комитета Государственной Думы РФ по промышленности, строительству и наукоемким технологиям Шаккума М.Л.;
- Депутата Государственной Думы РФ Панова В.В.;
- Директора Департамента регулирования градостроительной деятельности Министерства регионального развития РФ Пономарева И.В.;
- Президента Национального объединения проектировщиков Воронцова А.Р.;
- Президента Национального объединения строителей Басина Е.В.;
- Президента Национального объединения изыскателей Кушнира Л.Г.

Отзыв Банком России лицензий у кредитных организаций, в которых, в соответствии с законом, размещались средства компенсационных фондов, стал проблемой в связи с отсутствием системы их защиты.

СРО Союз «МОПОСС» 28 марта 2014 г. вновь обратилась с письмом к Председателю Комитета Государственной Думы РФ по земельным отношениям и строительству Русских А.Ю. с просьбой рассмотреть на соответствующем уровне вопрос **об исключении средств компенсационных фондов СРО из конкурсной массы**, так как они носят социальную направленность.

По результатам обращения Комитета Государственной Думы РФ по земельным отношениям и строительству в Министерство строительства и ЖКХ РФ и в ГК АСВ был получен ответ из Министерства строительства и ЖКХ РФ о том, что «после утверждения Правительством РФ указанного проекта плана мероприятий, будут разработаны проекты нормативных правовых актов, направленных на реализацию механизмов по обеспечению сохранности компенсационных фондов СРО, в том числе в случае отзыва лицензии и(или) банкротства кредитной организации, в которой размещены соответствующие средства (Приложение № 2). Ответа от ГК «АСВ» не поступило.

СРО Союз «МОПОСС» обратилась в Арбитражный суд г. Москвы с требованием признать незаконным отказ конкурсного управляющего ОАО КБ «Мастер-Банк» в перечислении (возврате) средств компенсационного фонда СРО, а также последовательно во все судебные инстанции в деле о несостоятельности (банкротстве) ОАО КБ «Мастер-Банк»:

- Арбитражный суд города Москвы;
- Девятый арбитражный апелляционный суд города Москвы;
- Апелляционный суд Московского округа;
- Верховный Суд РФ

с требованием исключить средства компенсационного фонда из конкурсной массы. Но во всех инстанциях был получен отказ, поскольку Суд считает, что законодательного регулирования, позволяющего исключить средства КФ, размещенные на счете в кредитной организации с отозванной лицензией, не существует, а нормы законодательства РФ изложенные в Градостроительном кодексе РФ (ч. 3 ст. 55.16.) и Федеральном законе о саморегулируемых организациях (ч. 13 ст. 13) Суд посчитал недостаточными, хотя эти положения Градостроительного кодекса РФ перекликаются со ст. 134 Федерального закона № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», где говорится, что *«в случае, если прекращение деятельности организации должника или ее структурных подразделений может повлечь за собой техногенные и (или) экологические катастрофы либо гибель людей, вне очереди преимущественно перед любыми другими требованиями кредиторов по текущим платежам также погашаются расходы на проведение мероприятий по недопущению возникновения указанных последствий»*, а также с п. 2 ст. 131 этого же закона: *«из имущества должника, которое составляет конкурсную массу, исключаются имущество, изъятое из оборота, имущественные права, связанные с личностью должника, в том числе права, основанные на имеющейся лицензии на осуществление отдельных видов деятельности, средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций в случаях, установленных законом...»*.

За это время, из-за непринятия мер по сохранности компенсационных фондов СРО, потери денежных средств в кредитных организациях с отозванными лицензиями превзошли самые мрачные ожидания, и до настоящего времени сохранность средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций, размещенных в банках, соответствующих требованиям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 27.09.2016 г. № 970 и решениями Банка России, не обеспечивается в полной мере. Пример – Банк «Открытие», где Центробанком предпринимаются беспрецедентные меры по его спасению в отличие от спасения средств вкладчиков других банков.

Уважаемый Михаил Александрович!

Прошу рассмотреть мое письмо в целях обеспечения единого понимания требований организаций, в том числе контролирующих органов за использованием, сохранностью и защитой КФ СРО, тем более, решением Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-34614/17 от 27 июня 2017 года определено: *«утрата средств компенсационного фонда СРО в кредитных организациях, признанных в установленном порядке несостоятельности (банкротами), и порядок восстановления таких средств компенсационных фондов не имеют специального четкого правового регулирования ни в статье 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 г. № 191-ФЗ, ни в Градостроительном кодексе РФ. В этом случае в законодательстве обнаруживается пробел»* (Приложения № 3-7 – практика арбитражных судов в количестве 5 документов).

#### ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копия письма СРО НП «МОПОСС» Министру регионального развития РФ Басаргину В.Ф. исх. № 27/2-6-10-147 от 17.03.2010 – на 3 л. в 1 экз.;
2. Копия письма Директора Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и ЖКХ РФ в СРО НП «МОПОСС» исх. № 6755-ЕЖ/08 от 22.04.2014 г. – на 2 л. в 1 экз.;

3. Копия Решения Арбитражного суда города Москвы от 18.04.2017 г. по делу № А40-35005/17 – на 3 л. в 1 экз.;

4. Копия Постановления Девятого арбитражного апелляционного суда от 11.07.2017 г. № 09АП-21276/2017 по делу № А40-35005/17 – на 4 л. в 1 экз.;

5. Копия Постановления Арбитражного суда Московского округа от 13.09.2017 г. по делу № А40-35005/17 – на 6 л. в 1 экз.;

6. Копия Решения Арбитражного суда города Москвы от 27.06.2017 г. по делу № А40-34614/17 – на 4 л. в 1 экз.;

7. Копия Решения Арбитражного суда города Москвы от 14.07.2017 г. по делу № А40-52719/2017 – на 4 л. в 1 экз.

Генеральный директор  
СРО Союз «МОПОСС»

С.В. Ширшов